



Bundesamt
für Logistik
und Mobilität

FAQ

Sonderprogramm „Stadt und Land“

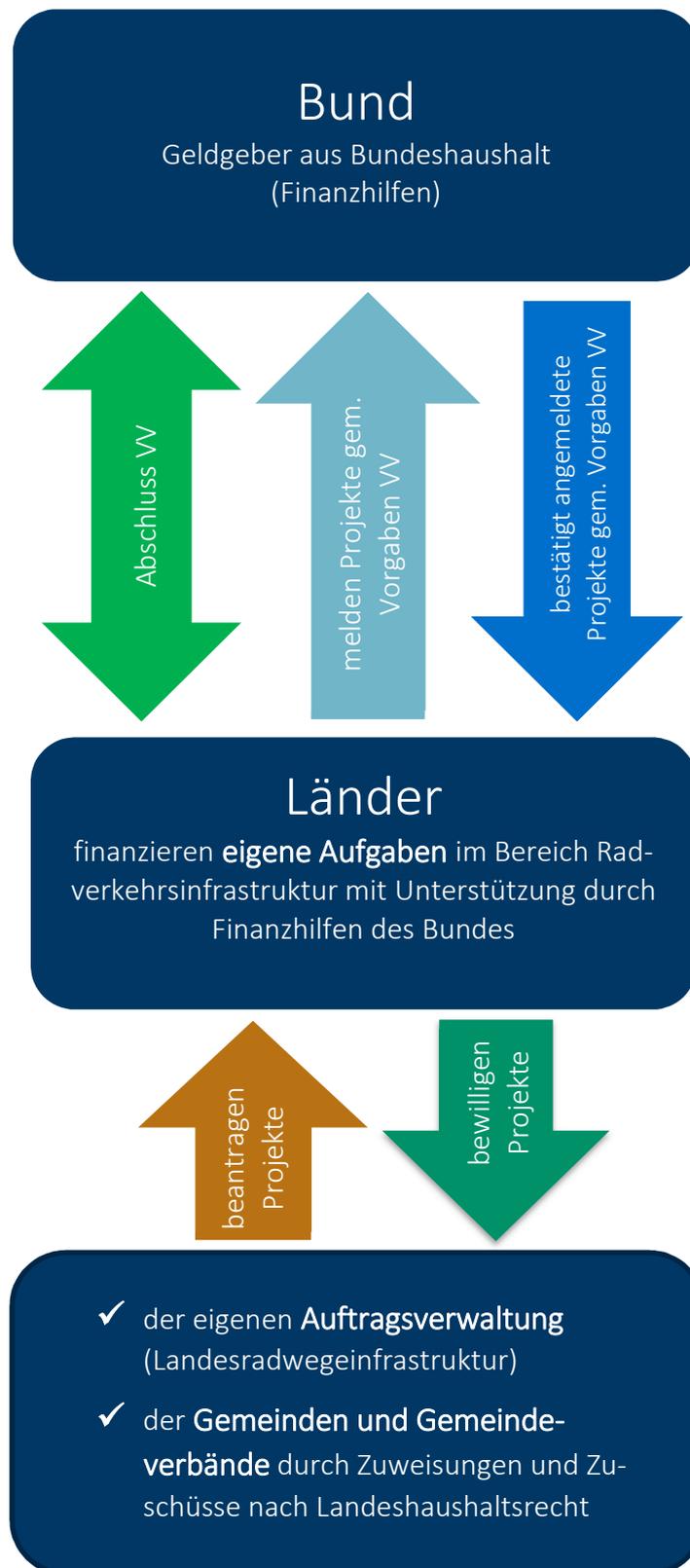
Stand: 28.07.2023

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	2
Übersicht des Zusammenwirkens von Bund, Ländern und Gemeinden	4
I. Allgemeines	5
1. Rolle des Bundes und der Länder	5
2. Hintergrund des Finanzhilfeprogramms	5
3. Ziele des Sonderprogramms „Stadt und Land“	5
4. Welche Maßnahmen werden gefördert?	5
5. Welche weiteren Voraussetzungen für die Förderung sind zu berücksichtigen?	7
6. Durchführung von Sicherheitsaudits	7
7. Auslegung des Begriffs „Radverkehrskonzept“	7
8. Umgang mit länderübergreifenden Vorhaben	7
9. Verteilung der Bundesmittel auf die Länder	7
10. Verpflichtungsermächtigungen (VE) des Bundes bei Finanzhilfen	8
11. Auslegung 30-Tage-Frist – Weiterleitung der Bundesmittel durch die Länder	8
12. Vorgaben des Bundes zur Wirtschaftlichkeit	8
13. Nachweis CO ₂ -Einsparung	8
14. Öffentlichkeitswirksame Darstellung des SP „S&L“	9
II. Verfahren	9
15. Ablauf des Verfahrens	9
16. Können Planungsbüros Förderanträge für Kommunen stellen?	9
17. Laufzeit	9
18. Vorzeitiger Maßnahmenbeginn	10
19. Wie hoch ist die Förderquote?	10
20. Kumulierung mit anderen Fördermitteln	10
21. Gibt es Höchstbeträge für die Finanzhilfen je Maßnahme?	10
22. Unvorhergesehene Kostensteigerungen bei Umsetzung der Maßnahme	10
23. Ist eine Nutzung von Pauschalen zur Verwaltungsvereinfachung möglich?	10
III. Einzelfragestellungen	11
24. Sind Maßnahmen förderfähig, wenn die Planung bereits im Rahmen anderer Förderprogramme gefördert wird?	11
25. Förderfähigkeit von Machbarkeitsstudien und Potenzialanalysen	11
26. Förderfähigkeit von Konzepten	11
27. Förderfähigkeit von Ausgaben für Öffentlichkeitsarbeit	11
28. Förderung des Ausbaus bestehender Wege gemeinsamer Nutzung – Mischverkehr: landwirtschaftliche Nutzung und Radverkehr	11
29. Ist es auch möglich, einzelne Maßnahmen aus einem überregional erstellten Radverkehrskonzept – unabhängig von der jeweiligen Baulast (ggf. Gemeinde-, Kreis-, Landesstraße) – umzusetzen?	12
30. Ist die Erneuerung oder Sanierung bestehender Radwege förderfähig?	12

31. Welcher Standard bei der Rad- und Fuß verkehrsinfrastruktur ist förderfähig? Sind Maßnahmen, welche über den Mindeststandard hinausgehen auch förderfähig?	12
32. Förderung gemeinsamer Geh- und Radwege	12
33. Fußverkehrsmaßnahmen mit getrennter Führung vom Radverkehr	12
34. Maßnahmen, welche sich nicht in Baulast des Antragstellenden befinden (u.a. Gestattungsverträge)	13
35. Ist der Grunderwerb von Flächen für Fahrradabstellanlagen und -parkhäuser förderfähig?	13
36. Sind Abstellanlagen an Schulen, Kindertageseinrichtungen, etc. förderfähig?	13
37. Sind Servicestationen förderfähig?	13
38. Sind temporäre Maßnahmen förderfähig?	14
39. Sind Pendleradrouen mit einer Breite von 3 m, welche keine Radschnellwege sind, förderfähig?	14
40. Sind touristische Radwege förderfähig?	14
41. Sind Zählstellen förderfähig?	14
42. Sind Wegweisungssysteme förderfähig?	14

Übersicht des Zusammenwirkens von Bund, Ländern und Gemeinden



*Genehmigungsverlauf: 

I. Allgemeines

1. Rolle des Bundes und der Länder

Die Verwaltungsvereinbarung zum Sonderprogramm "Stadt und Land" bildet die Grundlage und den Rahmen für die Ausreichung und Verteilung der Finanzhilfen des Bundes. Der Bund stellt damit sicher, dass die Finanzhilfen für die Planung und den Bau von hochwertigen, sicheren und leistungsfähigen Radverkehrsinfrastrukturen eingesetzt werden. Die konkrete Ausgestaltung und Festlegung der Fördermodalitäten übernehmen die Länder in Eigenverantwortung und entscheiden hier nach eigenem Ermessen. Die landeseigenen Förderbedingungen regeln die Umsetzung jeder einzelnen Maßnahme.

2. Hintergrund des Finanzhilfeprogramms

Der Bund stellt den Ländern seit dem Jahr 2020 bis Ende des Jahres 2028 Finanzhilfen für Investitionen in den Radverkehr durch das Sonderprogramm „Stadt und Land“ in Höhe von rund 1,8 Milliarden Euro zur Verfügung. Dieses Finanzhilfeprogramm ist Bestandteil des Klimaschutzprogrammes 2030 der Bundesregierung. Der Bund unterstützt die Länder und Gemeinden insbesondere zur Förderung des wirtschaftlichen Wachstums bei dem Aufbau eines sicheren, in lückenlosen Netzen geplanten und mit geringen Verlustzeiten nutzbaren Radverkehrssystems. Ein solches trägt zu einer nachhaltigen und umweltschonenden Mobilität bei, aggregiert Quelle-Ziel-Verkehre, vermeidet Staus und verflüssigt den Verkehr insgesamt. Ziel ist es weiter, dabei sowohl in urbanen als auch in ländlichen Räumen das Fahrradfahren sicherer und attraktiver für die Radfahrenden zu gestalten und einen Umstieg vom Kfz auf das Fahrrad zu erreichen.

3. Ziele des Sonderprogramms „Stadt und Land“

- Aufbau eines sicheren, lückenlosen und baulich möglichst getrennten Radnetzes sowohl in urbanen als auch in ländlichen Räumen
- Bereitstellung moderner Abstellanlagen für Fahrräder
- Schaffung günstiger Rahmenbedingungen für Lastenräder
- Verkehrsverlagerung durch den Umstieg vom Kfz aufs Fahrrad
- Beitrag zur Erreichung der Klimaschutzziele des Bundes durch Einsparung von CO₂

4. Welche Maßnahmen werden gefördert?

Mit den Finanzhilfen des Bundes sollen Investitionen der Länder und Gemeinden in die Radverkehrsinfrastruktur gefördert werden, die ohne eine finanzielle Beteiligung des Bundes erst zu einem späteren Zeitpunkt oder überhaupt nicht getätigt würden. Dieser Nachweis ist mit Vorlage des Verwendungsnachweises durch die Länder zu erbringen. Mit Blick auf ein flächendeckendes Angebot umfasst dies auch interkommunale Maßnahmen, insbesondere Stadt-Umland-Verbindungen einschließlich Maßnahmen zur Bildung interkommunaler Radverkehrsnetze.

Die Finanzhilfen können insbesondere eingesetzt werden für:

- den Neu-, Um- und Ausbau einschließlich der erforderlichen Planungsleistungen Dritter (außerhalb der öffentlichen Verwaltung) sowie Grunderwerb von:

- straßenbegleitenden, vom motorisierten Individualverkehr möglichst getrennten Radwegen (auch als Radfahr- und Schutzstreifen ausgebildet) einschließlich deren baulichen Trennung vom Kfz-Verkehr
- eigenständigen Radwegen
- Fahrradstraßen und Fahrradzonen
- Radwegebrücken und -unterführungen
- Knotenpunkten, die die Komplexität reduzieren, die Verkehrsströme trennen, eine vollständig gesicherte Führung des Radverkehrs vorsehen und/oder Sicht Hindernisse konsequent beseitigen
- Bau von Schutzinseln und vorgezogenen Haltelinien
- Fußverkehrsmaßnahmen, welche baulich vom Radverkehr getrennt sind, jedoch im Verbund mit einem finanzierten Radverkehrsvorhaben umgesetzt werden

Hierzu gehören auch die aus Verkehrssicherheitsgründen erforderlichen Elemente der verkehrstechnischen Ausstattung der Wege einschließlich Beleuchtungsanlagen und wegweisender Beschilderung in Anlehnung an das Merkblatt zur wegweisenden Beschilderung für den Radverkehr.

- den Neu- Um- und Ausbau der Anlagen des ruhenden Verkehrs einschließlich der erforderlich Planungsleistungen Dritter (außerhalb der öffentlichen Verwaltung) für Fahrräder und Lastenräder
 - Abstellanlagen, die eine diebstahlsichere, standfeste und stabile Befestigung von Fahrrädern ermöglichen, wie beispielsweise Anlehnbügel, Doppelstockparksysteme oder Fahrradboxen
 - Fahrradparkhäuser an wichtigen Quellen/Senken des Radverkehrs
- betriebliche Maßnahmen zur Optimierung des Verkehrsflusses, die Koordinierung aufeinanderfolgender Lichtsignalanlagen, getrennte Ampelphasen (Grünphasen) für die unterschiedlichen Verkehrsströme zur Verbesserung der Sicherheit des Radverkehrs oder des Verkehrsflusses für den Radverkehr
- die Erstellung von erforderlichen Radverkehrskonzepten durch Dritte (außerhalb der öffentlichen Verwaltung) unter Berücksichtigung der Verknüpfung mit anderen Mobilitätsformen, insbesondere dem Fußverkehr. Die Ausgaben hierfür sind als vorweggenommen Planungskosten erst zusammen mit der Umsetzung der ersten daraus folgenden investiven Maßnahme heraus förderfähig.

Nicht förderfähig sind:

- Verwaltungskosten der Länder und Gemeinden (mit Ausnahme der erforderlichen Planungsleistungen Dritter außerhalb der öffentlichen Verwaltung)
- Machbarkeitsstudien und Potenzialanalysen; diese Aufgaben verbleiben beim jeweiligen Vorhabenträger, es sei denn, die daraus resultierende Maßnahme wird tatsächlich umgesetzt – in diesem Fall sind die Ausgaben im Rahmen der umzusetzenden Maßnahme als Vorkosten förderfähig, sofern die Leistungen durch externe Dritte erbracht wurden.
- Radschnellwege im Sinne des Art. 3 Abs. 1 der Verwaltungsvereinbarung über die Gewährung von Finanzhilfen des Bundes an die Länder nach Art. 104b GG i. V. m. § 5b FStrG zum Bau von Radschnellwegen in Straßenbaulast der Länder, Gemeinden und Gemeindeverbände

5. Welche weiteren Voraussetzungen für die Förderung sind zu berücksichtigen?

Voraussetzung für die Förderung ist, dass die Investition:

- bau- und verkehrstechnisch einwandfrei ist,
- unter Beachtung des Grundsatzes der Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit geplant ist,
- eine eigene Verkehrsbedeutung insbesondere für Berufs- oder Alltagsverkehre hat und insgesamt eine positive Prognose hinsichtlich des Verlagerungspotenziales aufweist,
- nicht ausschließlich touristischen Verkehren dient oder zu dienen bestimmt ist,
- die Planung im Rahmen eines integrierten Verkehrskonzeptes oder mindestens eines Radverkehrskonzeptes erfolgt
- dauerhaft, verkehrssicher und nachhaltig – einschließlich Winterdienst – durch die Träger der Straßenbaulast der Länder und Gemeinden betrieben und unterhalten werden kann und
- ohne eine finanzielle Beteiligung des Bundes erst zu einem späteren Zeitpunkt oder überhaupt nicht getätigt würde.

6. Durchführung von Sicherheitsaudits

In der Präambel der VV SP „S&L“ ist der Grundsatz festgelegt, dass zur Gewährleistung eines hochwertigen Standards der Radinfrastruktur auch die Durchführung von Sicherheitsaudits gehört. Die Präambel dient der Auslegung der VV. Die konkrete Umsetzung liegt in der Verantwortung und Zuständigkeit der Länder.

7. Auslegung des Begriffs „Radverkehrskonzept“

Der Bund kennt keine Legaldefinition für ein Verkehrskonzept. Die mit den Finanzhilfen umzusetzenden Maßnahmen sollten aber in einen verkehrsplanerischen Gesamtkontext eingebettet sein, um dem Ziel zusammenhängender Netze Rechnung zu tragen. Bezüglich des Umfangs des Konzepts gibt der Bund keine Vorgaben. Für nicht netzbezogene Maßnahmen wie zum Beispiel Radabstellanlagen können geringere Anforderungen gelten.

Die Prüfung und die Anforderungen an den Umfang der Konzepte liegen in der Verantwortung und Zuständigkeit der Länder und sind ggf. in den landeseigenen Förderrichtlinien spezifiziert.

8. Umgang mit länderübergreifenden Vorhaben

Die Durchführung länderübergreifender Vorhaben ist möglich und erwünscht. Die Verwaltungsvereinbarung betont mit Blick auf die Herstellung eines flächendeckenden Angebotes die Bedeutung interkommunaler Maßnahmen, welche Stadt und Umland verbinden. Sofern sich diese Maßnahmen zudem über Landesgrenzen innerhalb der Bundesrepublik erstrecken, kann ein großer Mehrwert erzielt werden. Die federführende Projektkoordination durch ein Land ist dabei wünschenswert. Zuwendungsgeber für die Gemeinden wird jedoch das zuständige Land sein, die entsprechende Teilung des Vorhabens muss nachvollziehbar sein.

9. Verteilung der Bundesmittel auf die Länder

Die prozentuale Verteilung der Finanzhilfen auf die einzelnen Bundesländer kann Art. 1 Abs. 3 der Verwaltungsvereinbarung zum Sonderprogramm „Stadt und Land“ bzw. dem Nachtrag zur Verwaltungsvereinbarung entnommen werden.

10. Verpflichtungsermächtigungen (VE) des Bundes bei Finanzhilfen

Die VE im Bundeshaushalt 2023 sind überjährige Ermächtigungen des Bundes für den Abschluss von Verträgen bzw. für die Bewilligung von Projekten. Sie sind vom Parlament dafür vorgesehen, dass der Bund selbst Verpflichtungen in entsprechender Höhe für Folgejahre eingehen kann; in diesem Fall für den Nachtrag zur VV SP „S&L“. Eine Weiterleitung von VE aus dem Bundestitel für Finanzhilfen an die Landesministerien ist haushaltsrechtlich nicht möglich. Über den Nachtrag zur VV SP „S&L“ haben die Länder die Zusage zur Finanzierung ihrer Projekte mit Finanzhilfen des Bundes für den Zeitraum bis 2028 erhalten. Nach jeweiligem Haushaltsrecht der Länder können dafür ggfs. eigene VE im Landeshaushalt bereitgestellt werden. Im Bewirtschaftungsschreiben bzw. im Informationsschreiben des Bundes wurden die Mittel für die einzelnen Haushaltsjahre ausgewiesen.

11. Auslegung 30-Tage-Frist – Weiterleitung der Bundesmittel durch die Länder

Gemäß Art. 11 Abs. 2 VV SP "S&L" leiten die Länder die Mittel des Bundes unverzüglich, spätestens innerhalb von 30 Tagen weiter. Folgende Verfahrensweise ist in Auslegung der 30-Tage-Frist möglich: Die Bewilligungsbehörden senden die Mittelanforderungen gebündelt an das jeweilige Ministerium des Landes. Das Land ruft auf Grundlage der Mittelabforderung die Finanzmittel ab und reicht sie dann innerhalb von 30 Tagen an die Bewilligungsbehörde weiter. Die Länder stellen im Rahmen ihrer Förderbedingungen wiederum sicher, dass eine zeitnahe Verwendung der Finanzhilfen durch die Zuwendungsempfänger erfolgt.

12. Vorgaben des Bundes zur Wirtschaftlichkeit

Die Finanzhilfen sind zweckentsprechend sowie wirtschaftlich und sparsam zu verwenden. Der Grundsatz der Wirtschaftlichkeit ist verfassungsrechtlich in Art. 114 GG normiert. Er konkretisiert sich in den haushaltsrechtlichen Regelungen des Bundes und der Länder, vgl. § 7 BHO bzw. § 7 LHO. Die Prüfung der Länder erfolgt im Zuge ihrer eigenen Antragsprüfung und Feststellung der förderfähigen Ausgaben der Maßnahmen. Eine allgemeingültige Aussage zur Wirtschaftlichkeit von Maßnahmen lässt sich durch den Bund nicht treffen. Die Wirtschaftlichkeit der Maßnahmen könnte sich z. B. aus vorangegangenen Machbarkeitsstudien ableiten und nachweisen lassen. Grundsätzlich ist sicherzustellen, dass jeder Maßnahme eine Wirtschaftlichkeitsbetrachtung vorausgeht, welche in einem angemessenen Verhältnis zur Größe des Vorhabens steht. Mindestinhalte und Aufbau der Wirtschaftlichkeitsbetrachtung werden durch den Bund nicht vorgegeben. Unterstellt wird eine Anwendung der regelmäßig bei der Planung und Umsetzung von Maßnahmen aus den kommunalen oder landeshaushalten angewandten Wirtschaftlichkeitsprüfungen bzw. -betrachtungen.

13. Nachweis CO₂-Einsparung

Als Berechnungsgrundlage für die Verringerung der CO₂-Emissionen stellen die Länder dem Bund die Daten, die bereits erhoben wurden, sowie Prognosedaten der Länder hinsichtlich der erwarteten Verkehrsverlagerung durch die jeweils geförderte Maßnahme bereit. Der Bund beabsichtigt die Vergabe einer Studie, in der auf Grundlage dieser Daten die CO₂-Einsparung im Straßenverkehr durch das Sonderprogramm ermittelt werden soll.

Die Finanzhilfen werden regelmäßig durch den Bund im Zusammenwirken mit den Ländern evaluiert. Hierbei wird u.a. der Beitrag der Maßnahmen zu den Klimaschutzzielen des Bundes bewertet. Eine wesentliche Grundlage der Evaluierung ist die jährliche Bereitstellung von Informationen zu abgeschlossenen Maßnahmen durch die Länder an den Projektträger (BALM). Die Gewinnung sonstiger, für die Evaluierung unabdingbarer Informationen hat so zu erfolgen, dass die beteiligten Stellen möglichst gering belastet werden.

Die Länder machen im Rahmen ihrer Förderbedingungen konkrete Vorgaben, welcher Nachweis der Gemeinden und Gemeindeverbände hierfür erforderlich ist. Die Länder sind in diesen Fragen für die Gemeinden und Gemeindeverbände zuständig. Eine Liste mit den jeweiligen Ansprechpersonen der Länder steht auf der Homepage des Projektträgers (BALM) zum Download zur Verfügung.

14. Öffentlichkeitswirksame Darstellung des SP „S&L“

Im Zuge der Mitwirkungspflicht bei der Öffentlichkeitsarbeit tragen die Länder dafür Sorge, dass die Ausweisung der Finanzierung durch den Bund während des Baus und nach Fertigstellung in geeigneter Form und unter Verwendung des Logos des SP „S&L“ dargestellt wird. Darüber hinaus fordern die Länder für eine von ihnen in Abstimmung mit dem Projektträger (BALM) festzulegende Auswahl von geeigneten Maßnahmen bei den Vorhabenträgern qualitativ hochwertige Fotografien bzw. Visualisierungen an, welche das Vorhaben sowohl vor- als auch nach Umsetzung abbilden, und stellen diese dem Projektträger im Rahmen der Meldung zum 1. April eines jeden Jahres unaufgefordert zur Verfügung (Bilddateien oder Grafiken in JPG- oder PNG-Format). Der Bund erhält ein uneingeschränktes Nutzungsrecht an diesem Bildmaterial.

II. Verfahren

15. Ablauf des Verfahrens

Eine Antragstellung durch die Gemeinden und Gemeindeverbände erfolgt beim zuständigen Land auf Grundlage der jeweils landeseigenen Förderbedingungen. Eine Liste mit den zuständigen Ansprechstellen der Länder steht auf der Homepage des Projektträgers (BALM) zum Download zur Verfügung. Weitere Einzelheiten zum Verfahren und zu den Förderregularien entnehmen Sie bitte der Veröffentlichung des zuständigen Landes.

16. Können Planungsbüros Förderanträge für Kommunen stellen?

Die Regelung, wer zur Antragstellung berechtigt ist, wird durch die Länder getroffen. Es erfolgen keine gesonderten Vorgaben durch den Bund.

17. Laufzeit

Die Finanzhilfen stehen entsprechend des Bundeshaushaltes 2023 bis zum Ende des Jahres 2028 zur Verfügung. Diese können für Projekte mit einer Laufzeit bis 31.12.2028 eingesetzt werden. Projekte, deren zeitliche Gesamtumsetzbarkeit bis zum 31.12.2028 infrage steht, können in Teilprojekte getrennt werden, sofern dies sinnvoll möglich ist. In diesem Fall sind auch Teilprojekte bis zum 31.12.2028 förderfähig..

Sollten bewilligte Projekte nicht bis zum 31.12.2028 abgeschlossen werden, haben die jeweiligen Länder und/oder Gemeinden für eine zeitnahe Fertigstellung und Ausfinanzierung der Projekte Sorge zu tragen. Die Finanzhilfen können in diesem Fall nur für Leistungen eingesetzt werden, die bis zum 31.12.2028 erbracht worden sind. In begründeten Fällen kann der Bund auch nach dem Haushaltsjahr 2028 bis maximal zum Ablauf des Jahres 2030 Ausgabereste zur Verfügung stellen, sofern dafür entsprechende Haushaltsmittel zur Verfügung stehen.

18. Vorzeitiger Maßnahmenbeginn

Für Maßnahmen, denen ein vorzeitiger Maßnahmenbeginn nach Landeshaushaltsrecht gewährt wurde und die im Rahmen der Anmeldung nicht von der Förderung ausgeschlossen wurden, können Finanzhilfen frühestens ab Gültigkeit der VV in Anspruch genommen werden.

Die vorzeitige Inanspruchnahme von Planungsleistungen hat demzufolge keine Auswirkungen auf die Gewährung der Finanzhilfen des Bundes, sofern dies mit dem ländereigenen Haushaltsrecht und ggfs. Förderprogrammen/-richtlinien vereinbar ist.

19. Wie hoch ist die Förderquote?

Der Bund beteiligt sich an der Finanzierung der förderfähigen Maßnahmen mit einem Regelförderungssatz in Höhe von bis zu 75 v. H., bei finanzschwachen Kommunen¹ und strukturschwachen Regionen² mit einem Höchstsatz in Höhe von bis zu 90 v. H. der förderfähigen Ausgaben.

20. Kumulierung mit anderen Fördermitteln

Der Landesanteil kann sowohl aus Mitteln des Landeshaushalts wie auch aus kommunalen Haushalten aufgebracht werden. Die Länder tragen dafür die Sorge, dass bei förderungsfähigen Maßnahmen in der Baulast der Gemeinden die jeweilige Gemeinde einen angemessenen Eigenanteil trägt. Soweit es die förderfähige Maßnahme betrifft, darf der Eigenanteil des Landes oder der Gemeinde nicht durch andere Förderprogramme des Bundes oder der Europäischen Union (EU) ersetzt werden.

21. Gibt es Höchstbeträge für die Finanzhilfen je Maßnahme?

Etwaige Höchstbeträge ergeben sich aus den Förderbedingungen der Länder; es erfolgen keine gesonderten Vorgaben durch den Bund.

22. Unvorhergesehene Kostensteigerungen bei Umsetzung der Maßnahme

Im Rahmen ihrer Mitteilungspflicht müssen die Gemeinden bzw. Gemeindeverbände absehbare Kostensteigerungen bei der Umsetzung von Maßnahmen der Bewilligungsstelle (Land) mitteilen, diese entscheidet über die Förderfähigkeit der Kostensteigerung.

23. Ist eine Nutzung von Pauschalen zur Verwaltungsvereinfachung möglich?

Einzelheiten zur Nutzung von Pauschalen werden im Rahmen der landeseigenen Förderbedingungen festgelegt. Sollten die Länder zur Vereinfachung des Verwaltungsaufwandes Pauschalen zur Feststellung der Planungskosten oder der zuwendungsfähigen Investitionskosten einer förderfähigen Maßnahme in ihren Länderprogrammen zur Radverkehrsinfrastrukturförderung verwenden, werden diese Pauschalen als Grundlage für die Abrechnung der Förderung durch den Bund akzeptiert.

¹ Finanzschwache Kommunen sind solche, die nach dem jeweiligen Landesrecht ein Haushaltssicherungskonzept aufstellen müssen oder eine vergleichbare finanzschwache Haushaltssituation nachweisen können.

² Nach den Eckpunkten der Bundesregierung zur Umsetzung der strukturpolitischen Empfehlungen der Kommission „Wachstum, Strukturwandel und Beschäftigung“ für ein „Strukturstärkungsgesetz Kohleregionen“ vom 22.05.2019 (<https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckpunkte-strukturwandel.html>)

III. Einzelfragestellungen

24. Sind Maßnahmen förderfähig, wenn die Planung bereits im Rahmen anderer Förderprogramme gefördert wird?

Sofern die Planungsleistungen als abgeschlossene Maßnahme betrachtet werden können, die bauliche Umsetzung noch nicht begonnen hat und die Finanzierung dafür noch nicht aus einem öffentlichen Haushalt bereitgestellt wurde, ist eine Beantragung für die bauliche Umsetzung im Rahmen des Sonderprogramms möglich.

25. Förderfähigkeit von Machbarkeitsstudien und Potenzialanalysen

Machbarkeitsstudien und Potenzialanalysen verbleiben Aufgabe des jeweiligen Maßnahmenträgers und sind grundsätzlich nicht förderfähig, es sei denn, die daraus resultierende Maßnahme wird tatsächlich umgesetzt – in diesem Fall sind die Ausgaben im Rahmen der umzusetzenden Maßnahme als Vorkosten förderfähig, sofern die Leistungen durch externe Dritte erbracht wurden.

26. Förderfähigkeit von Konzepten

Erforderliche Planungsleistungen Dritter (außerhalb der öffentlichen Verwaltung) sind in Kombination mit der Umsetzung von Maßnahmen im Sinne des Sonderprogramms „Stadt und Land“ grundsätzlich förderfähig, reine Planungsleistungen jedoch nicht. Die Ausgaben für vorweggenommene Planungskosten sind erst zusammen mit der Umsetzung der daraus folgenden investiven Maßnahme heraus förderfähig. Eine Aufteilung in Teilprojekte gem. Nr. 17 FAQ (Laufzeit) ist nach Rücksprache mit dem Projektträger (BALM) einzelfallbezogen möglich.

27. Förderfähigkeit von Ausgaben für Öffentlichkeitsarbeit

Hier muss zwischen projektbezogener und übergreifender Öffentlichkeitsarbeit unterschieden werden. Vorhabenbezogene Öffentlichkeitsarbeit kann als Teil der zu finanzierenden Ausgaben betrachtet werden, sofern diese für die Umsetzung der Maßnahme zwingend erforderlich ist und es sich nicht um Verwaltungsausgaben der Länder und Gemeinden handelt. Ausschlaggebend sind hier zudem die landeseigenen Förderbedingungen. Die Prüfung der Angemessenheit der vorhabenbezogenen Öffentlichkeitsarbeit liegt in der Verantwortung und Zuständigkeit der Länder. Eine gesonderte Ausweisung dieser Ausgaben gegenüber dem Projektträger (BALM) ist nicht vorgesehen.

28. Förderung des Ausbaus bestehender Wege gemeinsamer Nutzung – Mischverkehr: landwirtschaftliche Nutzung und Radverkehr

Zielstellung des Bundes ist grundsätzlich die Herstellung einer getrennten Verkehrsführung. Sofern die Herstellung eines gesonderten Radwegs im Außenbereich unverhältnismäßig wäre (z.B. wegen zusätzlicher Flächeninanspruchnahme, Eingriffe in Natur und Umwelt, Aufwände und Schwierigkeiten beim Grunderwerb etc.) und soweit sich eine gemeinsame Nutzung eines landwirtschaftlichen Weges anbietet, liegt es in der Zuständigkeit der Länder, die ausnahmsweise gemeinsame Führung gegenüber dem Projektträger (BALM) begründet darzustellen. Ausschlaggebend ist zudem, dass die Förderbestimmungen des jeweiligen Landes, über das die Finanzhilfen des Bundes ausgereicht werden, die Förderung gemeinsam genutzter Wege vorsehen. Grundsätzlich höchstens förderfähig sind aufgrund des Haushaltstitels die auf den Radverkehr entfal-

lenden Anteile. Diesen Anteil legen die Länder im Rahmen ihres Ermessens fest; der Bund bestimmt nur den Mindeststandard und damit auch die Mindestbreiten. Die Länder können also grundsätzlich auch breitere Radwege unter Inanspruchnahme der Mittel des SP „S&L“ fördern, wenn diese Breite mit Blick auf die Nachhaltigkeit und Wirtschaftlichkeit der Investition für den Radverkehr erforderlich ist.

29. Ist es auch möglich, einzelne Maßnahmen aus einem überregional erstellten Radverkehrskonzept – unabhängig von der jeweiligen Baulast (ggf. Gemeinde-, Kreis-, Landesstraße) – umzusetzen?

Die Umsetzung einzelner Maßnahmen aus einem übergreifenden Konzept ist grundsätzlich förderfähig im Sinne der Verwaltungsvereinbarung. Einzelheiten hierzu ergeben sich aus den Förderbedingungen der Länder; es erfolgen keine gesonderten Vorgaben durch den Bund.

30. Ist die Erneuerung oder Sanierung bestehender Radwege förderfähig?

Grundsätzlich sind Erneuerung und Sanierung bestehender Radverkehrsinfrastruktur nicht Ziel des Sonderprogramms und obliegen dem Baulasträger. Handelt es sich jedoch um eine grundlegende Erneuerung, kann dies ausnahmsweise unter dem Begriff „Ausbau“ subsumiert werden. Die grundlegende Erneuerung muss zudem die Herstellung eines Radwegs zum Ziel haben, der die aktuellen technischen Mindeststandards sowie alle weiteren in der VV genannten Voraussetzungen erfüllt. Die jeweiligen Vorgaben und Förderbedingungen der Länder sind zu berücksichtigen.

31. Welcher Standard bei der Rad- und Fußverkehrsinfrastruktur ist förderfähig? Sind Maßnahmen, welche über den Mindeststandard hinausgehen auch förderfähig?

Zur Gewährleistung eines für alle Nutzergruppen attraktiven Radverkehrs mit hoher objektiver und subjektiver Verkehrssicherheit muss die Radverkehrsinfrastruktur einen durchgehend hochwertigen Standard aufweisen; dazu gehört auch die Durchführung entsprechender Sicherheitsaudits. Hochwertiger Standard bedeutet, dass mindestens nach den bundesweit anerkannten technischen Regelwerken, die durch länderspezifische Regelwerke ergänzt werden können, geplant und gebaut wird. Maßnahmen, die über den Mindeststandard hinausgehen, sind somit auch förderfähig. **Die Gewährleistung des hochwertigen Standards gilt entsprechend für Fußverkehrsmaßnahmen.**

32. Förderung gemeinsamer Geh- und Radwege

Zielstellung des Bundes ist eine getrennte Verkehrsführung. Sofern die Herstellung eines getrennten Radweges nicht anders lösbar ist als über einen gemeinsamen Geh- und Radweg (z.B. aus Platzgründen, außer Orts) oder unverhältnismäßig wäre, ist die gemeinsame Führung im Einzelfall begründet darzustellen. Ausschlaggebend ist zudem, ob eine Förderung gemeinsamer Geh- und Radwege mit den Förderbestimmungen der Länder, über die die Finanzhilfen des Bundes ausgereicht werden, entspricht. **Für diese Maßnahmen gilt zudem eine durch den Bund festgelegte finanzielle Obergrenze.**

33. Fußverkehrsmaßnahmen mit getrennter Führung vom Radverkehr

Die Gewährung von Finanzhilfen ist für Fußverkehrsmaßnahmen möglich, welche baulich vom Radverkehr getrennt sind. Voraussetzung ist, dass der Kostenanteil für den Fußverkehr je Maßnahme geringer ist als der Radverkehrsanteil. Zudem kann die Finanzierung nur bei gemeinsam geplanten und gebauten Rad- und Fußverkehrsmaßnahmen mit inhaltlichem Verbund erfolgen. Ausschlaggebend für die Gewährung der Finanzhilfen ist darüber hinaus, ob eine Förderung des

Fußverkehrsanteils mit den Förderbestimmungen des jeweiligen Landes, über die die Finanzhilfen des Bundes ausgereicht werden, vereinbar ist. Für diese Maßnahmen gilt zudem eine durch den Bund festgelegte finanzielle Obergrenze.

34. Maßnahmen, welche sich nicht in Baulast des Antragstellenden befinden (u.a. Gestattungsverträge)

Ob die Finanzhilfen auch für Maßnahmen, welche sich nicht in Baulast des Antragstellenden befinden, eingesetzt werden können, richtet sich nach den Vorgaben und Förderbedingungen der Länder. Die Länder sind für die zweckentsprechende und nachhaltige Verwendung der Mittel zuständig. Sofern die Nutzungsdauer vertraglich festgelegt wird und mindestens der Dauer der Zweckbindungsfrist entspricht, können aus Sicht des Bundes grundsätzlich auch solche Maßnahmen mit Finanzhilfen gefördert werden. Als Richtwerte für Zweckbindungsfristen wird in Anlehnung an die AfA-Tabellen des Bundesministeriums der Finanzen die angegebene betriebsgewöhnliche Nutzungsdauer anerkannt, soweit keine landesspezifische Regelung existiert.

35. Ist der Grunderwerb von Flächen für Fahrradabstellanlagen und -parkhäuser förderfähig?

Die für den Grunderwerb anfallenden Ausgaben sind in der VV SP "S&L" ausschließlich in Artikel 3 Absatz 2 lit. a) im Zuge der Herstellung von Radwegen genannt. Artikel 3 Absatz 2 lit. a) ff. der VV SP "S&L" wird jedoch eingeleitet mit "Finanzhilfen können insbesondere eingesetzt werden für". Die Aufzählung ist somit nicht abschließend.

Mit Blick auf die Zielstellung des Sonderprogramms, zur Steigerung der Attraktivität des Radverkehrs und der Förderung multimodaler Verkehre, müssen gleichfalls geeignete und sichere Abstellmöglichkeiten für Fahrräder geschaffen werden. Die für den Grunderwerb von Flächen zur Herstellung von Fahrradabstellanlagen entstehenden Ausgaben werden daher im Sinne des Sonderprogramms vom Bund als förderfähig beurteilt.

Die abschließende Entscheidung über die förderfähigen Ausgaben der Maßnahmen trifft das jeweilige Bundesland auf Grundlage der landesspezifischen haushalts- und förderrechtlichen Grundlagen.

Die Verhältnismäßigkeit zwischen den für Grunderwerb und Herstellung entstehenden Ausgaben soll gewahrt bleiben. Der Grunderwerb ist ausschließlich in direktem Zusammenhang mit der baulichen Umsetzung der Maßnahme förderfähig. Der ausschließliche Erwerb von Flächen zur perspektivischen Herstellung von Fahrradabstellanlagen ist nicht Zweck des Sonderprogramms.

36. Sind Abstellanlagen an Schulen, Kindertageseinrichtungen, etc. förderfähig?

Zu den förderfähigen Maßnahmen zählen Radabstellanlagen, die grundsätzlich jederzeit öffentlich zugänglich sind. Radabstellanlagen können darüber hinaus auch dann gefördert werden, wenn sie nur zu bestimmten Öffnungszeiten frei zugänglich sind, wie z.B. Radabstellanlagen an Schulen. Ergänzend dazu richtet sich die Förderung nach den Vorgaben und Förderbedingungen der Länder.

37. Sind Servicestationen förderfähig?

Für Servicestationen, die Bestandteil der Netzplanung sind bzw. dem Auf- und Ausbau eines flächendeckenden Radverkehrsnetzes dienlich sind, können im Rahmen des SP „S&L“ grundsätzlich Finanzhilfen gewährt werden. Voraussetzung ist eine geeignete Standortwahl. Diese ergibt sich insbesondere im Zusammenhang mit der Herstellung von Abstellanlagen, an bereits bestehenden Abstellanlagen sowie an hochfrequentierten und öffentlich zugänglichen Standorten. Standorte von Servicestationen an Radschnellwegen sind als geeignete hochfrequentierte und

öffentlich zugängliche Standorte anzusehen. Entsprechende Servicestationen an Radschnellwegen können über SP „S&L“ gefördert werden, da diese nicht explizit Fördergegenstand der VV Radschnellwege sind.

Bei der Förderung von Servicestation ist in jedem Fall eine kurze Begründung gegenüber dem Projektträger (BALM) erforderlich, da Servicestationen nicht explizit in Art. 3 Abs. 2 VV SP „S&L“ genannt sind.

38. Sind temporäre Maßnahmen förderfähig?

Die Förderfähigkeit temporärer Maßnahmen ist gegeben, sofern die Länder – beispielsweise auf dem Wege einer entsprechenden Auflage im Zuwendungsbescheid – sicherstellen, dass die mit den Finanzhilfen umgesetzte temporäre Maßnahme bis zum 31.12.2028 in eine bau- und verkehrstechnisch einwandfreie sowie dauerhafte, verkehrssichere und nachhaltige Radverkehrsinfrastruktur überführt wird. Für die Herstellung der dauerhaften Radverkehrsinfrastruktur können grundsätzlich auch die Finanzhilfen des Sonderprogramms „Stadt & Land“ eingesetzt werden.

39. Sind Pendlerradrouen mit einer Breite von 3 m, welche keine Radschnellwege sind, förderfähig?

Pendlerrouten, die nicht den Kriterien von Radschnellwegen entsprechen und auch nicht als solche hergestellt und bezeichnet werden (sollen), sind im Rahmen des Sonderprogramms grundsätzlich förderfähig.

40. Sind touristische Radwege förderfähig?

Der Neu-, Um- und Ausbau einschließlich der erforderlichen Planungsleistungen Dritter (außerhalb der öffentlichen Verwaltung) von Radverbindungen ist grundsätzlich förderfähig, sofern diese nicht ausschließlich einem touristischen Zweck dienen – die diesbezügliche Bewertung der Förderfähigkeit wird von den jeweiligen Ländern vorgenommen.

41. Sind Zählstellen förderfähig?

Finanzhilfen aus dem Sonderprogramm sollen der Planung und Umsetzung baulicher Anlagen (investive Maßnahmen) dienen. Zählstellen sind daher im Rahmen des Sonderprogramms „Stadt und Land“ grundsätzlich nicht förderfähig.

42. Sind Wegweisungssysteme förderfähig?

Planungskosten Dritter (außerhalb der öffentlichen Verwaltung) für Beschilderungen sowie die Beschilderungen selbst sind als Teil der herzustellenden Radinfrastruktur im Rahmen des Sonderprogramms grundsätzlich förderfähig. Die konkrete Förderentscheidung trifft das zuständige Land.